



Andreas Landmark
Ingerthas vei 3
4630 KRISTIANSAND S

Vår ref.:
201707911-4
(Bes oppgitt ved henvendelse)

Deres ref.:

Dato:
Kristiansand, 23.06.2017

Interpellasjon fra Andreas Landmark, SV, om "Styrking av seriøsitetsskrav i Kristiansand kommune" omgjort til skriftlig spørsmål

Jeg viser til din interpellasjon om «Styrking av seriøsitetsskrav i Kristiansand kommune», som var meldt opp til bystyrets møte 21.06.17. Bystyret rakk ikke å behandle interpellasjonen og den er omgjort til skriftlig spørsmål.

Interpellasjonen lød:

«Ordfører

Det har de siste årene vært en utvikling med utbredt arbeidslivskriminalitet og sosial dumping i bygg- og anleggsbransjen og på en del tjenesteområder. Utviklingen innebærer brudd på arbeidsmiljøloven, skattelovgivning og grov utnyttelse av arbeidskraft uten anstendige ansettelsesforhold. Konsekvensene av denne utviklingen innebærer bortfall av forutsigbar lønn og fast arbeid, dårligere rekruttering og fallende produktivitet og kvalitet.

Tall fra 2015 viser at 40% av alle bygg og anleggskontrakter i Norge skjer i offentlig regi, til en verdi av cirka 200 milliarder kroner årlig. Derfor har kommunen et stort ansvar og mulighet til å være en pådriver for et anstendig og ryddig arbeidsliv. Hvis vi kun vektlegger pris i anbudsrunder, belønner og legitimerer vi skatte- og arbeidslivskriminalitet. Fellesforbundet i Telemark jobbet frem Telemarkmodellen, som betegnes som et gjennombrudd i arbeidet mot sosial dumping. Denne modellen har brøytet vei og inspirert mange andre kommuner, senest Oslo med Osломodellen.

Kristiansand kommune har allerede vedtatt en del kriterier for å bekjempe sosial dumping og krav til bruk av lærlinger. Blant annet ble det vedtatt at det kun skal brukes 2 underleverandører og en lærlingeklausul. Disse kravene er viktige vedtak på veien, men er ingen sovepute. Ytterlige tiltak må iverksettes.

Osломodellen er svært ambisiøs og fortjener en smitteeffekt. Modellen stiller blant annet krav om at 50% av arbeidstimene skal utføres av fagarbeidere med fagbrev og 10% av lærlinger på områder med behov for lærlinger. Den inneholder også en bestemmelse om at det i all hovedsak skal benyttes fast ansatte (minimum 80% stilling). Oslo kommune ønsker primært at det benyttes fast ansatte, men det kan oppstå situasjoner hvor en trenger å benytte seg av bemanningsbyråer. Derfor stilles det krav om at innleide arbeidere skal ha garantert tarifflønn

Postadresse
Kristiansand kommune

Politisk og administrativt sekretariat
Postboks 417 Lund
4604 KRISTIANSAND S

Besøksadresse
Rådhusgata 18
Kristiansand
Vår saksbehandler

Anne Lise Holand Aabø
Telefon
+47 38 24 34 71

E-postadresse
postmottak@kristiansand.kommune.no

Webadresse
<http://www.kristiansand.kommune.no>
Foretaksregisteret
NO963296746

mellom oppdrag i kontraktperioden. Bruk av bemanningsbyråer skal skriftlig forhåndsgodkjennes av oppdragsgiver. Dette er et viktig krav i kampen mot nulltimerskontrakter, som også arbeidsminister Anniken Haugli har varslet kamp mot. Kravene i Osломodellen støtter opp om de seriøse aktørene og dermed bekjempes de useriøse. For seriøse aktører er dette en gavepakke. Kristiansand kommune som er i en kommunesammenslåingsprosess, bør være en premissleverandør i kampen mot sosial dumping og for økt rekruttering av lærlinger.

Spørsmål:

Er ordføreren positiv til å styrke arbeidet mot sosial dumping og sikre bedre rekruttering av lærlinger ved å implementere Osломodellen i Kristiansand kommune?

oversendelsesforslag:

Kristiansand kommune vil legge ytterligere til rette for et seriøst arbeidsliv, øke rekrutteringen av lærlinger og motvirke arbeidslivskriminalitet og sosial dumping. Bystyret ber administrasjonen fremlegge en sak som innarbeider Osломodellen i Kristiansand kommune. I arbeidet skal det samarbeides tett med fagbevegelsen og de berørte bransjene.

Byrådsak: <https://www.oslo.kommune.no/dok/Byr/2017/BR2/2017010838-1709645.pdf>

Ordførerens svar:

Kristiansand kommune er allerede en pådriver for seriøsitet blant våre leverandører. Sosial dumping og arbeidslivskriminalitet er en trussel ikke bare mot den enkelte arbeidstaker, men mot hele vårt arbeidsliv.

Kristiansand Kommune har et omfattende kontrakt- og dokument-regime som ligger til grunn for våre bygge og anleggskontrakter. I hovedsak er disse basert på Norsk Standard sine kontraktformularer som i tillegg er supplert med egne kontraktspunkter for å sikre ivaretagelse av særskilte forhold vi er opptatt av. Kontraktgrunnlagene justeres fortløpende og ved en av de større justeringene ble den såkalte «Skiens modellen» implementert. Vi er svært opptatt av å være en aktiv pådriver og medspiller slik at vi får en optimal seriøsitet i bygge og anleggsbransjen. Kristiansand kommune har en svært god dialog med både håndverkerforeningen og EBA (Entreprenørenes bransjeforening) for å sikre at vi er samstemte om målet og har bransjehåndterbare krav og et håndterbart kontrollregime.

Vi setter altså krav til våre leverandører. Det er på ingen måte slik at vi kun vektlegger pris i våre innkjøpsavtaler. Som representant selv Landmark sier, så har Kristiansand allerede innført krav om bruk av lærlinger og begrenset bruken av underleverandører. Vi på mange områder de samme kravene som er lagt til grunn i Oslo-modellen. Vi har heller ikke hatt de samme problemene med arbeidslivskriminalitet som vi har sett i Oslo-regionen.

EBA, som må sies å representere de seriøse aktørene, ønsker ikke at vi uten videre skal innføre Oslo-modellen. De mener at vi sammen har kontroll på lokale forhold og ønsker primært at vi i felleskap strammer til på de områdene der vi ser at det oppstår problemer.

Jeg er ikke redd for å bruke vår innkjøpsmakt for å støtte opp under viktige samfunns mål, men jeg er redd for at enkelte deler av Oslo-modellen faktisk kan være til hinder for å nå viktige mål som arbeid til alle, integrering og økt sysselsetting.

Derfor mener jeg det ikke uten videre er fornuftig at vi innfører Oslo-modellen i sin helhet i Kristiansand.

Representant Landmark trekker særskilt frem en del av spørsmålene rundt bruk av fast ansatte og bemanningsbyråer. Utfordringen med omfattende bruk av innleid arbeidskraft er først og fremst en utfordring i bygg- og anleggsbransjen, ellers står bemanningsbransjen for omtrent 1 % av årsverkene i Norge. Det pågår en diskusjon i Kristiansand om strengere krav

til bruk av fast ansatte og det er krav til bruk av innleid arbeidskraft. Men jeg skeptisk til det nivået Oslo kommune har lagt seg på. Dersom vi innfører enda strengere regler for bruk av innleie og bemanningsbyråer, så rammer vi alle bransjer. Når vi vet at bemanningsbyråer for mange er en viktig inngangsport til arbeidslivet og kan bidra til integrering og økt sysselsetting for grupper som ellers ville hatt vansker med å komme inn på arbeidsmarkedet, ønsker jeg ikke å legge ytterligere generelle begrensninger på våre leverandørers bruk av bemanningsbyråer.

Fast ansettelse bør imidlertid være hovedregelen i norsk arbeidsliv. Jeg vil derfor benytte anledningen til å skryte av regjeringen og særlig av arbeidsminister Anniken Hauglis arbeid for å legge til rette for de seriøse aktørene og at faste ansettelser med forutsigbare lønns- og arbeidsvilkår blir hovedregelen, også innen bygg- og anleggssektoren.

Regjeringen har også trappet opp arbeidet mot arbeidslivskriminalitet, blant annet gjennom å etablere flere a-krimsentre, blant annet her i Kristiansand. Disse sentrene arbeider på tvers av etater med å avdekke arbeidslivskriminalitet. Denne kontroll- og etterforskningsfunksjonen er svært viktig. Ellers vil strengere regelverk først og fremst føre til økte kostnader for de seriøse aktørene. Det er dem som følger regelverket, mens de useriøse aktørene bare får nok et sett med regler de kan overse.

Med hilsen


Harald Furre
Ordfører

Kopi: Bystyret