

Høringsnotat

Forslag til endring av forskrift
om skjenketider for øl, vin og
brennevin, Kristiansand
kommune, Vest-Agder

Høringsfrist 31. mai 2019

Kristiansand
15. mai 2019

Det foreslås å endre forskrift om skjenketider for øl, vin og brennevin, Kristiansand kommune, Vest-Agder av 12. mars 2008 nr. 835.

Høringsuttalelser bes sendt skriftlig til postmottak@kristiansand.kommune.no og merkes med saksnummer 201906953. Høringsfristen er satt til 31. mai 2019.

Kristiansand kommune legger ut dette høringsnotatet for at offentlige og private institusjoner, samt fag og interessegrupper, og andre interessenter får anledning til å uttale seg i forbindelse med forslag om forskriftsendring for skjenketider i Kristiansand kommune.

Innholdsfortegnelse

1	INNLEDNING	1
1.1	Sakens bakgrunn	1
2	FORSLAG TIL ENDRING AV FORSKRIFT OM SKJENKETID I KRISTIANSAND	1
3	KONSEKVENSER VED FORSKRIFTEENDRING.....	1
3.1	Saksutredning	1
3.2	Kunnskapsgrunnlag.....	2
3.3	Avtaler	2
3.4	Skyss hjem	2
4	PRØVEPROSJEKT MED UTVIDELSE.....	2
5	HØRING	3
5.1	Høringsfrist.....	3
5.2	Eksterne høringsinstanser.....	3
5.3	Interne høringsinstanser.....	4
6	VEDLEGG.....	4

1 Innledning

Rådmannen i Kristiansand kommune mottok søknad fra Kristiansand hotell- og restaurantforening, Næringsforeningen, Kvadraturforeningen, Møtebyen Kristiansand, NHO reiseliv, USUS og Visit sørlandet og Gårdeierforeningen den 17. april 2019. I søknaden ønsker restaurant- og serveringsbransjen å gjennomføre et prøveprosjekt om utvidet skjenketid til klokken 03.00 fra 15. mai til 1. september 2019.

For å kunne gjennomføre dette, må det først foretas en forskriftsendring i forskrift om skjenketider for øl, vin og brennevin, Kristiansand kommune, Vest-Agder av 12. mars 2008 nr. 835. Forskriften er fastsatt med hjemmel i lov av 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholoven) § 4-4.

Etter forskriftsendring må det i tillegg treffes vedtak for gjennomføring av en slik prøveordning som Formannskapet i Kristiansand kommune ønsker å gjennomføre sommeren 2019.

Kompetente vedtaksmyndighet for forskriftsendring er Kristiansand Bystyre.

1.1 Sakens bakgrunn

Etter søknad om utvidet skjenketid i perioden 15. mai til 1. september 2019 fra nevnte aktører, fremmet Rådmannen sak for Formannskapet 8. mai 2019 (sak 47/19). Formannskapet traff vedtak hvor det ble gitt tilslutning til søknaden om utvidelse av skjenketider. Samtidig ble Rådmannen bedt om å fremme sak snarest for å kunne gjennomføre et slikt prøveprosjekt for sommeren 2019. I formannskapsmøte 15. mai 2019, presenterer Rådmannen forslag til fremdrift for å få gjennomført et slikt prøveprosjekt.

Dette innebærer at det må gjennomføres en forskriftsendring. Det må gjøres endring i forskrift om skjenketider for øl, vin og brennevin, Kristiansand kommune, Vest-Agder av 12. mars 2008 nr. 835, for å kunne treffe vedtak om et slikt prøveprosjekt.

Samme dag og etter orientering til Formannskapet 15. mai 2019, oversendes høringsnotatet med høringsbrev til relevante høringsinstanser. Andre som ønsker å sende inn høringsinnspill er velkommen til dette.

2 Forslag til endring av forskrift om skjenketid i Kristiansand

I dag har byens skjenkesteder tillatelse til å skjenke alkohol frem til klokken 02.00 etter forskrift om skjenking av øl, vin og brennevin for Kristiansand kommune.

Dersom Bystyret vedtar følgende forslag til forskriftsendring, foreslås det å delegere vedtakskompetanse for slike prøveordninger til Formannskapet innenfor rammen av forskriftsendringen. Dette er likevel ikke til hinder at Bystyret kan treffe et slikt vedtak.

Det foreslås følgende endring i forskrift om skjenketider for øl, vin og brennevin, Kristiansand kommune, Vest-Agder av 12. mars 2008 nr. 835:

1. Formannskapet kan vedta å utvide skjenketiden i Kristiansand for bevilingshavere som har alminnelig skjenkebevilling i perioden 15. mai til 1. september hvert kalenderår.

Vedlagt høringsnotatet følger dagens forskrift, og forslag til forskriftsendring.

3 Konsekvenser ved forskriftsendring

3.1 Saksutredning

Normalt vil en saksutredning i forbindelse med skjenketid belyse og vurdere en rekke forhold og sammenhenger som er sentrale i beslutningsgrunnlaget for eventuelle endringer. Dette vil

bli gjort i forbindelse med utarbeidelse av rusmiddelpolitisk handlingsplan som i planstrategien for nye Kristiansand kommune er vedtatt startet opp i 2019. Dette arbeidet planlegges nå, og hovedtyngden av prosesser relatert til medvirkning og drøftinger vil foregå over sommeren.

3.2 Kunnskapsgrunnlag

I søknaden om utvidet skjenketid for sommeren 2019 ønskes dette gjennomført som et prøveprosjekt. Dette for å innhente kunnskapsgrunnlag for eventuelt en videreføring av dette til nye Kristiansand fra og med sommeren 2020.

I tillegg til dette vil viktige momenter i kunnskapsgrunnlaget være erfaringer fra perioden etter at Kristiansand kommune sammen med flere andre byer, i 2008 reduserte skjenketiden med en time fra kl. 03.00 til kl. 02.00. Det er relevant å se på og vurdere forhold som rusrelatert vold, forhold relatert til støy og problemstillinger omkring uteservering. Erfaringer fra bransjen selv, politi, taxinæringen, natteravner, legevakt, akuttmottak mv. vil være viktig å innhente og sammenstille.

Videre må en saksutredning vedrørende endring av skjenketider belyse hvilke konsekvenser det vil ha for vakt- og beredskapsordninger som er tilpasset dagens skjenketider. Omstillingsbehov som vil gi praktiske og økonomiske konsekvenser må belyses. Dette vil gjelde både legevakt, akuttmottaket ved Sørlandet Sykehus HF og politiet hvor turnuser og bemanningsplaner er lagt for sommeren. Nødetatene har en bemanning som til stadighet må vurderes, uavhengig av skjenketidene i Kristiansand kommune. Skjenketidene vil likevel være én parameter i bemanningsvurderingene som gjøres.

Disse forhold har det ikke vært praktisk mulig å belyse, noe som høringsnotatet bærer preg av. En er derfor avhengig av høringsssvarene for å få belyst disse forhold på en bedre måte. Høringsinstanser som har ansvar for tjenester og tiltak i forbindelse med vakt – og beredskapsforhold, bes utdype konsekvenser vedrørende dette særskilt i sine høringsuttalelser.

3.3 Avtaler

I forbindelse med dette høringsnotatet er det ikke gjort rede for eventuelle avtaler som Kristiansand kommune har med nødetatene. Slike avtaler kan ha betydning for beredskap m.m. Likeledes kan de avtaler som forefinnes med frivillige organisasjoner som natteravner, barnevernet, feltteam m.m. ha betydning for endring av skjenketidene.

Vi ber derfor om tilbakemelding i høringsrunden om slike eventuelle avtaler kommunen har med øvrige instanser.

3.4 Skyss hjem

I Kristiansand, Arendal og Grimstad kjøres det nattbusser – også mellom disse byene. Nattbussene kjører natt til lørdag og natt til søndag. Slik bussrutene er satt opp i dag, er det ingen busser som kjører fra kvadraturen og ut til bydelene etter klokken 03.00.

En er videre usikker på hvordan endringer i skjenketidene vil påvirke mulighetene for å komme hjem med taxi og hvordan samtidighetsbelastningen på byens drosjekapasitet er. I den forbindelse ber vi om tilbakemelding om dette i høringsrunden.

4 Prøveprosjekt med utvidelse

Dersom forskriftsendringen og vedtak for utvidelse av skjenketidene i Kristiansand blir vedtatt, har Formannskapet i sak 47/19 vedtatt at «Prøveprosjektet skal gjennomgå en evaluering og erfaringene fra denne skal tas med i arbeidet med utarbeidelsen av ny

Rusmiddelpolitisk handlingsplan». På bakgrunn av Formannskapetets vedtak blir det viktig at det planlegges og legges til rette for at et slikt prøveprosjekt får en god evaluering som inngår i kunnskapsgrunnlaget for ny Rusmiddelpolitisk handlingsplan for nye Kristiansand.

5 Høring

Høringsnotatet sendes elektronisk og legges ut på Kristiansand kommunes nettsider.

5.1 Høringsfrist

Høringsnotatet sendes ut onsdag 15. mai 2019 til høringsinstanser listet opp nedenfor. I tillegg legges høringsnotatet ut på kommunens nettsider.

Høringsfristen er satt til fredag 31. mai 2019, og høringsfristens lengde er to uker og tre dager, som i realiteten er ti faktiske virkedager.

Etter lov av 10. februar 1967 om behandlingssåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 37 tredje ledd går det frem av lovteksten at forvaltningsorganet kan sette frist for å gi uttalelse til høringsnotatet.

I lovkommentar til forvaltningsloven § 37 tredje ledd, må det ved fastsettelsen av fristens lengde tas hensyn til «hvor viktig saken er og hvor meget den haster». I lovkommentaren henvises det videre til utredningsinstruksen punkt 3-3 ved statlige tiltak, som også vil ha relevans for kommunale forskriftsendringer. Etter utredningsinstruksen punkt 3-3 står det at «offentlige utredninger, forslag til lov og forskrift og forslag til tiltak med vesentlige virkninger skal legges ut på høring. [...] Høringsfristen skal normalt være tre måneder, og ikke mindre enn seks uker.»

Slik prosessen er foreslått, er høringsfristen satt til to uker og tre dager. Hensikten med en høringsfrist på minst seks uker, og tre måneder som er anbefalt, er at relevante instanser får en faktisk og reell mulighet til å uttale seg. Offentlige og private organisasjoner og andre interessenter skal få muligheten til å innhente uttalelser fra underordnede organer og grupper som skal koordineres.

Formannskapet har uttrykt et sterkt politisk ønske om å få gjennomført denne forskriftsendringen for å gjennomføre et prøveprosjekt for skjenketider i Kristiansand kommune for sommeren 2019. Ettersom Kristiansand Bystyre er kompetent vedtaksmyndighet for en slik forskriftsendring, og siste bystyremøte for våren/sommeren 2019 er 19. juni, haster dette på et politisk nivå.

Fra politisk hold er denne saken også viktig, ettersom en slik forskriftsendring har stor betydning for høste erfaringer for en eventuell gjennomføring etter sammenslåing til ny kommune fra og med 1. januar 2020.

5.2 Eksterne høringsinstanser

Agder politidistrikt
Fylkesmannen i Agder
Arbeidstilsynet
AKT
Agder taxi
Taxi sør
Fellesforbundet
Fagforbundet
Regionalt verneombud
Sørlandet Sykehus HF

5.3 Interne høringsinstanser

Helse- og sosialdirektøren
Kommuneoverlegen
Barn- og unges representant
Kristiansand Brann og Redningstjeneste
Natteravnene

6 Vedlegg

1. Forskrift om skjenketider for øl, vin og brennevin, Kristiansand kommune, Vest-Agder av 12. mars 2008 nr. 835
2. Forslag til endring av forskrift om skjenketider for øl, vin og brennevin, Kristiansand kommune, Vest-Agder av 12. mars 2008 nr. 835
3. Søknad fra Kristiansand hotell- og restaurantforening, Næringsforeningen, Kvadraturforeningen, Møtebyen Kristiansand, NHO reiseliv, USUS og Visit sørlandet og Gårdeierforeningen.

Med hilsen

Ragnar Evensen
Rådmann

Eva Berglund Åsland
Organisasjonsdirektør

Dokumentet er godkjent elektronisk og gyldig uten underskrift.