



Utfyllende tekst. Innledning.

Plan for legetjenester.

Kristiansand kommune vedtok i 2019 Planstrategi og planbehov – vedlegg til økonomiplan 2022-2025. Det vises her til at det er besluttet å lage en plan for legetjenesten.

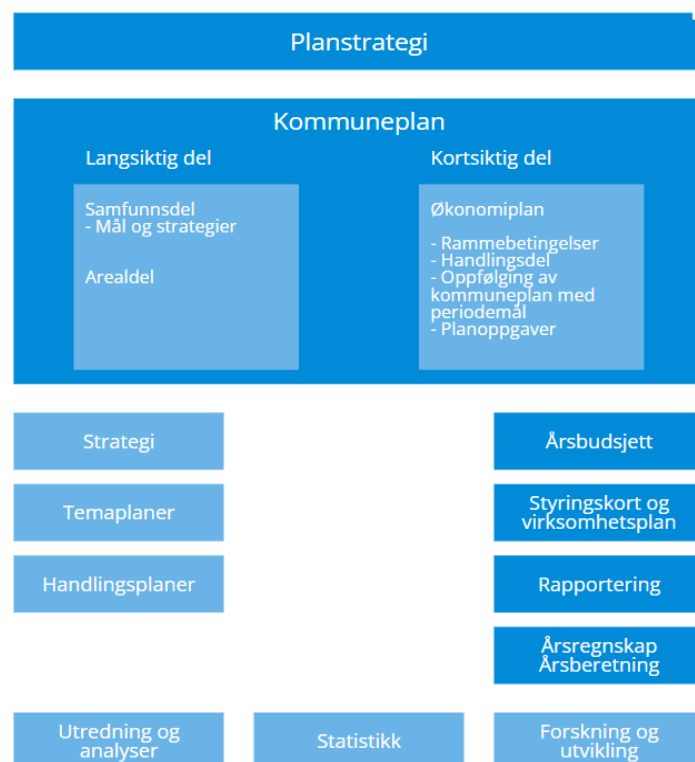
Rammeavtale mellom KS og Legeforeningen, ASA 4310 punkt 6.2 (Planlegging), gir videre føringer for å utarbeide plan for fastlegetjenesten i kommunene;

«Kommunen skal sørge for nødvendig planlegging slik at legen har forutsigbarhet i sin virksomhet i henhold til gitte rammebetingelser, slik som forventet listestørrelse, sammensetning av pasientpopulasjon, veiledning av turnusleger mv. Kommunen skal utarbeide plan for legetjenesten i kommunen. Planen skal rulleres og forelegges samarbeidsutvalget til vurdering og uttalelse»

Kommunens planstruktur

Kristiansand kommune laget i 2021 et samlet utfordringsbilde, «Utfordringsbilde 2021 – vedlegg til økonomiplan 2022-2025». Mer informasjon om dette finner du under tema «Utfordringsbildet» i plan for legetjenester.

Kristiansands plan- og styringssystem fremgår av figuren under:



Figur 4: Kristiansand kommunes plan- og styringssystem



Kristiansand kommune har en overordnet kommuneplan med både en samfunnsdel og en arealdel. I kommuneplanens samfunnsdel, «Sterkere sammen – Kristiansand mot 2030» har kommunen vedtatt følgende tre satsningsområder:

- Attraktiv og miljøvennlig
- Inkluderende og mangfoldig
- Skapende og kompetent

Kommunen skal starte opp arbeidet med temaplanen «Utvikling av helse- og omsorgstjenester». Plan for legetjenesten vil være en handlingsplan som ligger under denne.

Kommunen har vedtatte planer og strategier som vil kunne påvirke plan for legetjenesten.

Noen planer og strategier foreligger:

- Forsknings- og innovasjonsstrategi 2021-2024
- Strategi for forskning, utdanning og innovasjon innen helse 2021 - 2024
- Digitaliseringsstrategi for Kristiansand kommune 2022 - 2030
- Handlingsplan for e-helse 2022 - 2025
- Temaplan frivillighet 2022 - 2026

Kommunen arbeider eller vil snart iverksette arbeid med flere planer som vil kunne påvirke og berøre legetjenesten i kommunen:

- Temaplan «Gode livsvilkår».
- Temaplan. Det boligsosiale feltet.
- Temaplan. Utvikling av tjenester til personer med kognitiv funksjonsnedsettelse.
- Handlingsplan på flyktning- og integreringsfeltet.
- Kompetanse – og rekrutteringsstrategi.
- Folkehelsestrategi.
- Plan for livsmestring.

Arbeidet med planen

En kjernegruppe forberedte arbeidet med plan for legetjenesten våren 2022. Arbeidet med planen startet august 2022. I planarbeidet fulgte vi kommunens prosjektveiviser, et standardoppsett for planarbeid. Først laget lagde vi et mandat for konseptfasen som ble godkjent av ledelsen september 2022. Den overordnede hensikten med dette mandatet var å gi en tydelig beskrivelse av behovet som skulle utredes, og de rammebetingelsene som gjelder for konseptfasen.

Etter dette startet prosjektgruppen opp arbeidet i september 2022. Prosjektgruppen skulle ha ukentlige faste møter samt en gang i måneden ha en utvidet prosjektgruppe. I starten av arbeidet laget vi en prosjektbeskrivelse med plan for gjennomføring. I dette arbeidet jobbet vi videre med metodikk, lagde intervjuguider og fikk oversikt over aktuelle innspillsaktører. Vi fikk oversikt over kommunale og nasjonale føringer samt andre viktige grunnlagsdokumenter.



Høsten 2022 lagde vi en oversikt over aktuelle interne og eksterne innspillsaktører. Prosjektgruppen gjorde en vurdering for hvilken metodikk som var egnet for å innhente meningsfulle innspill fra hver enkelt innspillsaktør. Innspillsaktørene fikk et innspillskjema tilsendt på forhånd.

- Vi deltok i møter og mottok innspill.
- Vi hadde møter med leder/representant som på forhånd hadde samlet innspill fra sin gruppe.
- Vi hadde møter med enkeltpersoner.
- Vi fikk skriftlige innspill.
- Vi deltok i work-shops.

Fra 10. oktober til 15. desember besøkte vi også alle 20 fastlegekontorene.

Alle innspill ble skriftliggjort og lagt fortløpende inn i vår felles mappestruktur på Teams.

I januar 2023 startet analysefasen. Informasjon fra en innspillsaktør kunne omfatte mange ulike tjenester. Vi hadde derfor hatt en plan for bearbeiding av informasjonen. Alle innspillene/intervjuene ble først fargekodet. Det var 10 ulike fargekoder for følgende kategorier:

- Fastleger
- Barn og unge
- Eldre
- Sårbare grupper
- Legevakt
- Samfunnsmedisin og andre legetjenester
- Andre helsetjenester
- Innovasjon – digitalisering - utdanning – forskning
- Samarbeid og samhandling
- Informasjon felles for flere områder.

Data ble deretter lagt i samledokumenter som omfattet hver av disse informasjonsområdene med informasjon om hvilken aktør som hadde gitt innspillet. Det ble først laget «rådokumenter» der informasjonen ble lagret ubearbeidet. Deretter ble dokumentene bearbeidet og innholdet strukturert til «ferdige samledokumenter» for hvert område. «Rådokumentene» beholdt vi uforandret slik at det var mulig å gå tilbake dersom noe var uklart. Informasjon fra den siste kategorien, «informasjon felles for flere områder», ble videre tatt inn der det innholdsmessig var riktig i de «ferdige samledokumentene». Oppgavene med å lage dokumentene ble fordelt på alle i prosjektgruppen. For hvert dokument hadde to deltagere i prosjektgruppen et felles ansvar.

I februar 2023 startet prosjektgruppen arbeidet med å skrive planen. Planen er en handlingsplan. Med utgangspunkt i innspillene definerte prosjektgruppen mål og tiltak. Vi lagde først tabellene som gjenfinnes i planen. Disse ble utgangspunkt for selve planteksten. Planteksten ble så gjennomgått i flere omganger og et utkast ble sendt ledelsen mars 2023. Den 31.03.2023 ble planen sendt til intern høring.



Prosjektgruppen arbeidet så med innspill fra den interne høringen. Nytt planutkast ble presentert for ledelsen og sendt ut til ekstern høring 22 mai.

Ekstern høring ble gjennomført fra 22. mai til 10. juni.

Bearbeiding etter ekstern høring ble utført i tidsperioden 10 - 24. juni

Parallelt med arbeidet med planen har prosjektgruppen arbeidet med utfyllende tekster.

Planen er godkjent av ledelsen i Helse og mestring og sendes over til politisk behandling høsten 2023.

Arbeidsgrupper

Prosjektgruppe fra høsten 2022

Erling Ytrehus. Medisinskfaglig rådgiver, samfunnsmedisinsk enhet

Styrk Fjærtøft Vik. Kommuneoverlege

Tor Harald Christiansen. Assisterende kommuneoverlege

Una Helland. Merkantil

Liv Solveig Torsøe. Enhetsleder kommunale akuttmedisinske tjenester

Linda Torsvik. Rådgiver Livsmestring

Eirik Abildsnes. Forskningsjef

Rolf Jarnes. Enhetsleder Samfunnsmedisin

Utvidet prosjektgruppe

I noen deler av arbeidet har prosjektgruppen vært utvidet til å omfatte følgende personer:

Sebastian Bøe. Praksiskoordinator Kristiansand kommune

Bjørn Birkevold. Tillitsvalgt for legene

Sissel Vårdal, Primærhelseteam Bystranda legesenter

Andre involerte

Ledelsen har hatt jevnlige møter med prosjektgruppen gjennom Janne Breigutu Brunborg (assisterende direktør helse og mestring) og Hilde Engenes (Teamleder Strategi og plan).

I arbeidet har vi hatt flere deltagere som har vært med i prosjektmøter:






Nina Føreland - organisasjonsdirektør SSHF, Anton Rodal - leder for praksiskonsulentene SSHF, Petter Stranger - rådgiver oppvekst, Bjarte Austvik - prosjektleder livsmestring, Maj-Kristin Nygård - rådgiver strategi, Gunn Marit Klev - rådgiver økonomistyring.

MFR lokalt og regionalt




















Vi har jevnlig orientert om planarbeidet i MFR og fått tilbakemeldinger.

Oversikt over innspillsaktører



































Her følger en oversikt over

- Aktører som har gitt innspill til planen 
- Aktører som har vært med i intervjuer eller møter 
- Aktører som har fått planen på høring 

Interne aktører














- ALIS Sør   
- Barnevernstjenesten  
- Beredskapssjef   
- Boliger psykisk utviklingshemmede 
- Fastlegene   
- Flerkulturelle miljø  
- Flyktningshelsetjenesten 
- Folkehelsekoordinator 
- Forvaltning   
- Frisklivssentralen  
- Habilitering  
- Helse i Oppvekst  
- Helsestasjon   
- Hjemmetjenesten  
- Kommunefarmasøyt  



- Korttidsinstitusjonene  
- Kristiansand Legevakt   
- Ledergruppe helse og mestring  
- Livsmestring   
- Nav  
- Omsorgssentre  
- Personalavdelingen 
- Plangruppe «Gode livsvilkår»  
- Plangruppe «Vold og seksuelle overgrep mot barn»  
- Plangruppe handlingsplan E-helse   
- Rehabilitering  
- Rus og psykisk helse voksne  
- Statlig integreringsmottak  
- Statlig mottak for flykninger 
- Ungdomshelse  
- Ungdomstjenester  
- USHT (utviklingssenter for sykehjem og hjemmetjenester) 


















For de kommunale virksomhetene er planen sendt på høring til kommunalsjefene som så har hatt ansvar for å videreformidle til sine tjenester.

Eksterne aktører

- Allmennlegeutvalget  
- Eldrerådet   
- Folkehelse Agder fylkeskommune  
- Fysioterapeutene lokalisert i Kristiansand kommune 
- Kommuneledelsen Lindesnes, Lillesand, Birkenes, Vennesla, Iveland, Grimstad, Arendal 
- Kommuneoverlegene region Kristiansand  
- Pasient- og brukerombudet  



Kristiansand
kommune

- Råd for funksjonshemmede   
- Statsforvalteren 
- Studentrådet   
- Studentsamskipnaden i Agder  
- Sørlandet sykehus HF   
- Tillitsvalgt den norske legeforening  
- UiO Campus Sør   
- Ungdommens bystyre 